

Congresso de Gestão Pública Ceará

Fortaleza, 29 e 30/10/08



Levantamento dos Novos Arranjos
Organizacionais nos Municípios Paulistas (2006):
breves considerações



Estudo da Fundação Prefeito Faria Lima – Cepam em parceria com a Secretaria de Economia e Planejamento do Estado de São Paulo (2006)

Objetivo: Conhecer



- Como os municípios paulistas se apropriaram dos **conceitos das novas formas organizacionais** e aplicaram na gestão das políticas públicas;
- Mecanismos e instrumentos de **pactuação**;
- Mecanismos e instrumentos de **gestão** utilizados.



Levantamento das Novas Formas Organizacionais

Metodologia:

- Pesquisa bibliográfica e dos marcos legais;
- Revisitação conceitual das Novas Formas e estudo das legislações – da União, do Estado de São Paulo e do Município de São Paulo
- Conceituação dos modelos organizacionais (Oscip, Organização Social - OS, Agência, Sociedade de Propósito Específico, Consórcio Público/Intermunicipal e Cooperativas);
- **Questionário**: Levantamento das novas formas organizacionais nas políticas públicas dos 645 municípios paulistas; e
- Estudo de seis casos: **três OSs, duas Oscips** e uma Agência.

Ações Decorrentes



- Realização, em 2007, de 4 seminários temáticos sobre OSs e Oscips para os gestores municipais (565 participantes)
 - NFO e a interpretação jurídica (Secretária de Justiça do Estado)
 - NFO na Cultura
 - NFO na Saúde
 - NFO em Ciência e Tecnologia



- Início
- O CEPAM
- Assinatura
- Artigos
- Notícias
- Blog do Dr. Sodré
- Busca
- Publicações
- Cursos
- Biblioteca
- Galeria
- Licitações e Contratos
- Transparência
- Parceiros
- Videolog

AGENDA CEPAM

- 26.05 - 26.05
- Registro - Caravana do Emp...
- 27.05 - 27.05
- Marília - Eleições 2008
- 27.05 - 27.05
- Santos - Caravana do Empre...
- 28.05 - 29.05
- Santos - Gestão Ambiental
- 29.05 - 29.05
- S. J. do Rio Preto - Elei...

ACESSO

Nome de Utilizador

Senha

 Memorizar

Esqueceu a senha?
Sem conta? Criar Conta!

PROJETOS INSTITUCIONAIS



Ler mais...



Ler mais...

Mais notícias

- Caravana do Empreendedorismo esteve em Itapetininga, Sorocaba e Rio Claro
- Ourinhos consulta Fundação sobre questões orçamentárias
- Cepam sedia 1ª Reunião do Fórum de Recursos Humanos das Fundações do Estado
- Curso de Gestão Ambiental para região central aconteceu em São Carlos
- Avaré recebe Caravana do Empreendedorismo
- Municípios da RM de São Paulo participam de Encontro Regional de Juventude no Cepam
- II Congresso dos Secretários Municipais de Administração do Estado de São Paulo, dias 29 e 30/5
- Em São Carlos, Caravana do Empreendedorismo reúne 14 municípios da região
- Ribeirão Preto e Vargem Grande do Sul receberam Caravana do Empreendedorismo
- Regiões de Franca e Barretos participam do Curso de Gestão Ambiental Municipal
- Prefeito de Piracicaba prestigia Encontro Regional de Juventude que reuniu 13 municípios da região
- Encontros Regionais de Juventude em São Carlos e Piracicaba, nos dias 5 e 6 de maio
- Caravana do Empreendedorismo chega a Barretos e Franca
- Cepam participa da Campanha do Agasalho
- Caravana do Empreendedorismo reúne 23 cidades da região de Rio Preto
- Bauru reúne gestores do Banco do Povo de 17 municípios da região
- Veja com foi a Caravana do Empreendedorismo em Araçatuba e Santa Fé do Sul
- Bocaina recebe Curso de Gestão Ambiental

O **Programa Eleições Municipais 2008** vai levar a todas as regiões do estado o **Curso de Capacitação de Candidatos** e o primeiro acontece em **Marília**, no dia **27 de maio**, para os municípios da região de Presidente Prudente, Marília e Bauru.

Vereadores de **Piracicaba** estiveram no Cepam, no dia 15 de maio, e consultaram a Coordenadoria de Assistência Jurídica sobre a criação de um projeto de lei

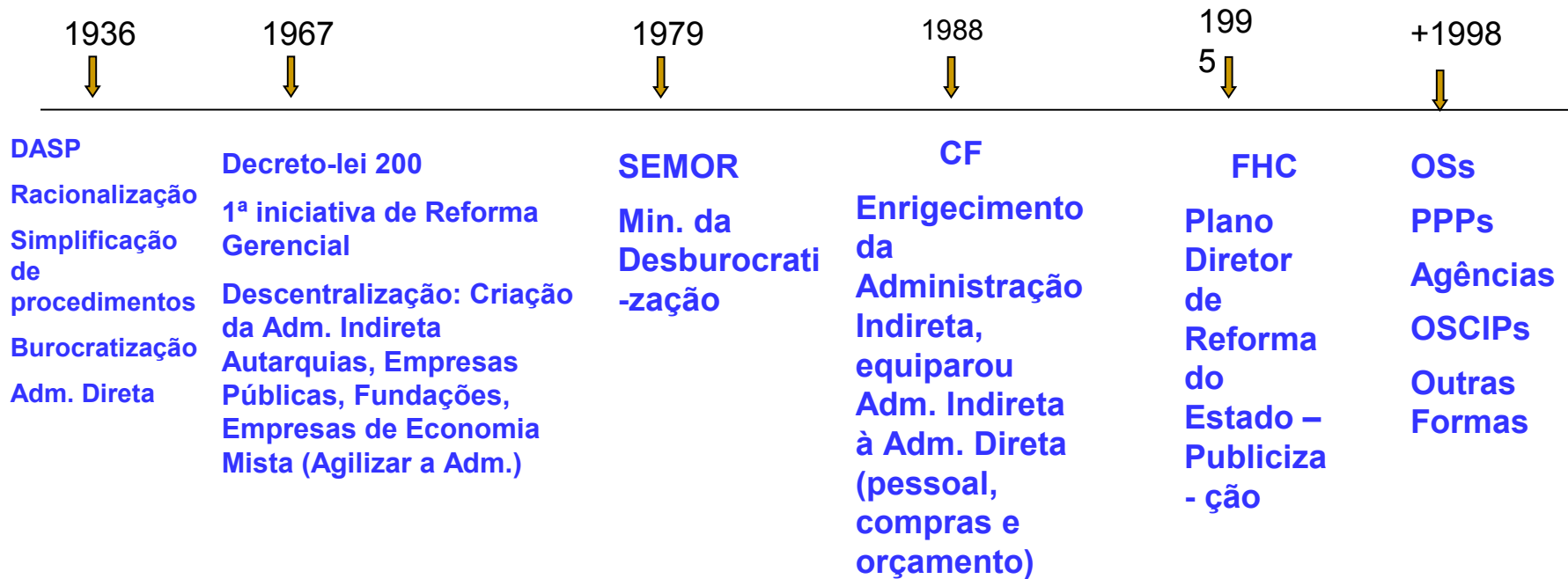
PROJETOS



Evolução da Administração Pública no Brasil



(Mudanças para atender a necessidades sociais / governo)



Novas Formas Organizacionais



Privatização



Agências reguladoras

(Aneel, Anatel, Anac, Artesp)

Publicização



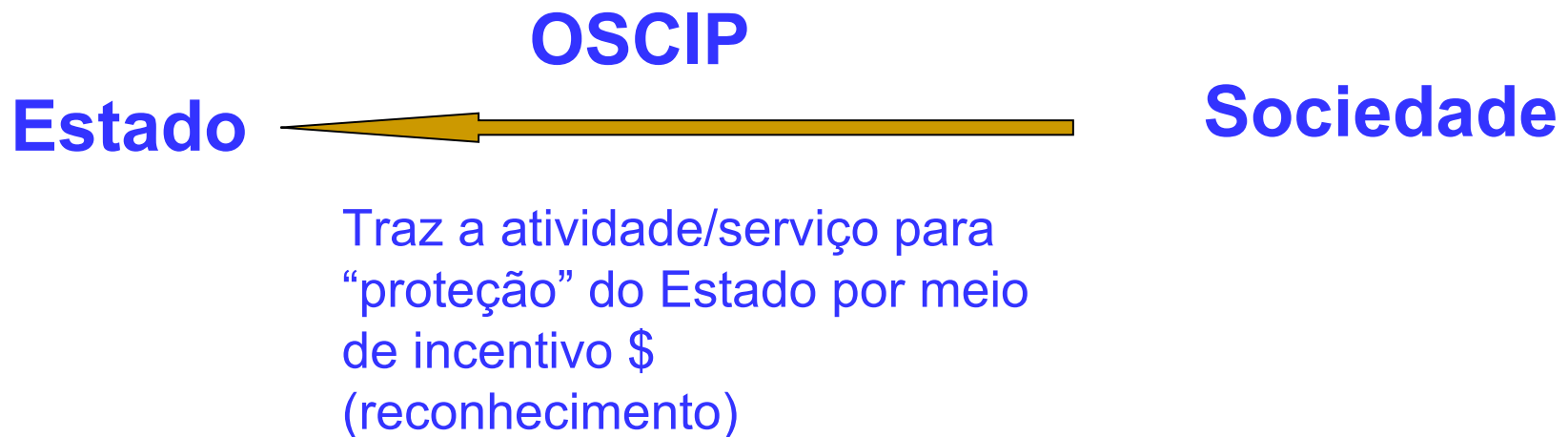
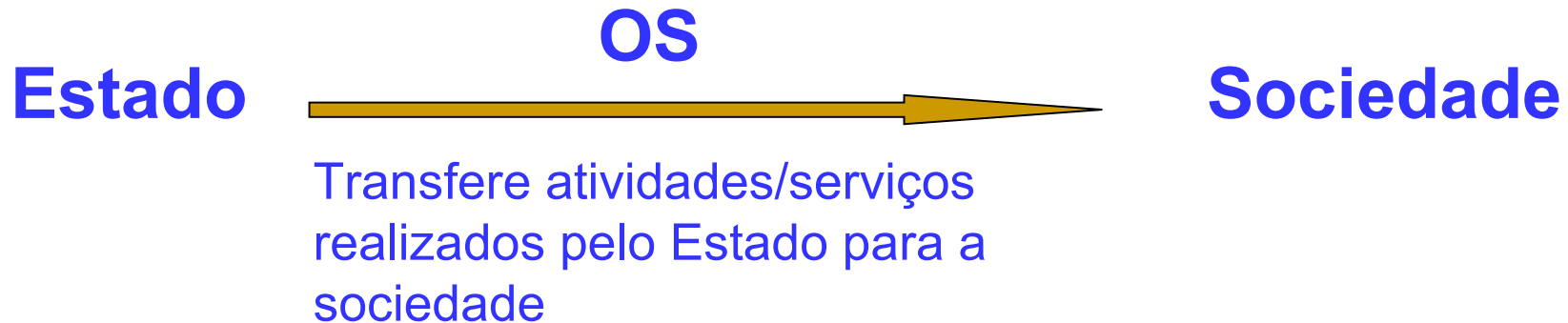
Organizações Sociais - OSs (Associação sem fins lucrativos/econômicos)

PPPs (Sociedade de Propósito Específico) – obras e serviços acima de 20 milhões

Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público - OSCIPs, processo de “reorganização” das entidades sociais.

Consórcios Públicos – Formalização das parcerias entre os Entes

Diferença conceitual entre OS e OSCIP



O que é uma OS ?



- Parceria entre o Estado e uma associação civil sem fins lucrativos/econômicos. É uma qualificação/título. Não tem personalidade Jurídica.
- A qualificação: cumprimento de requisitos instituídos por lei, pelo Ente que a institui (União, Estado ou Município) e aprovação da autoridade da pasta que vai publicizar o serviço.

Duas formas de constituição de OS



□ Governo Federal

Identifica uma área a ser publicizada, estimula a formação de uma entidade civil sem fins lucrativos/econômicos para ser qualificada como OS. Extingui a área na estrutura do governo e cria a OS absorvendo as atividades antes realizada pelo Estado.

Governo do Estado de SP e Municípios de SP

Qualifica entidades sem fins lucrativos/econômicos, já existentes, com atuação na área a ser publicizada. Quando há interesse de sua parte em publicizar a atividade, faz um chamamento para a seleção e posterior assinatura do Contrato de Gestão.



O que é uma OSCIP?

- **Qualificação**/título concedido pelo Ministério da Justiça a uma associação civil sem fins lucrativos/econômicos, que cumpra os requisitos previstos em lei federal.
- Permite celebrar um ajuste (**Termo de Parceria**) com o Poder Público, visando desenvolver projetos ou atividades complementares às que originalmente constituem responsabilidade daquele Poder.

As Novas Formas Organizacionais no Governo Federal, Estado de São Paulo e municípios paulistas



Esfera de Governo	Nova Forma Organizacional			
	Agência Reguladora	PPP	OS	OSCIP
União	10	-	7	3.736
Estado de SP	2	-	29	1.118
Municípios SP	1	-	10	1.118 (40 com parceria)

Fontes: Sites do Ministério da Justiça, da Secretarias de Estado da Cultura, Saúde e Gestão e Pesquisa SEP/Cepam 2006.

Levantamento: Resultados



- Cultura de parceria, em construção;
- Motivação: flexibilidade da gestão dos recursos humanos e de compras (lei 8666 e LRF);
- Utilização de qualificação/modelos dos governos federal e/ou estadual;
- Novos modelos e ajustes têm pouca adesão pelos municípios paulistas;
- Novos ajustes tem condicionalidades que possibilita transparência;
- Novo papel do Poder Público: planejamento prévio e monitoramento/avaliação; e
- Resultados e os novos desafios.



Levantamento Exploratório

Questionário:

- Dados cadastrais;
- Identificação dos tipos de organizações com as quais a prefeitura mantém parceria para executar os serviços públicos;
- Identificação de ajustes/instrumentos de formalização de parcerias (contrato, termo de parceria, contrato de gestão, convênio, etc.); e
- Existência de legislação municipal.



Levantamento Exploratório

Cód. Porte	Porte	Faixa Populacional (habitantes)	Estado	Âmbito da Pesquisa	%
1	Muito pequeno	de 818 a 5.000	169	21	12,43
2	Pequeno	de 5.001 a 17.000	213	30	14,08
3	Médio	de 17.001 a 60.000	156	36	23,08
4	Grande	de 60.001 a 220.000	78	14	17,95
5	Muito grande	de 220.001 a 1.218.862	28	6	21,43
6	São Paulo - Capital	10.838.581	1	1	100,00
		Total	645	108	16,90

Fonte: Pesquisa SEP/Cepam, *Novas Formas Organizacionais*, 2006.



Levantamento Exploratório

Formas organizacionais e porte populacional, por área de atuação

Porte	OS	Oscip	ONG	Agência Desenv.	Consórc.	Outras	Total
1	-	3	21	-	15	14	53
2	4	14	49	3	25	32	127
3	2	13	44	-	31	36	126
4	2	12	37	3	9	30	92
5	3	5	23	3	3	19	55
6	1	3	4	-	-	-	8
Total	12	50	178	9	83	131	461

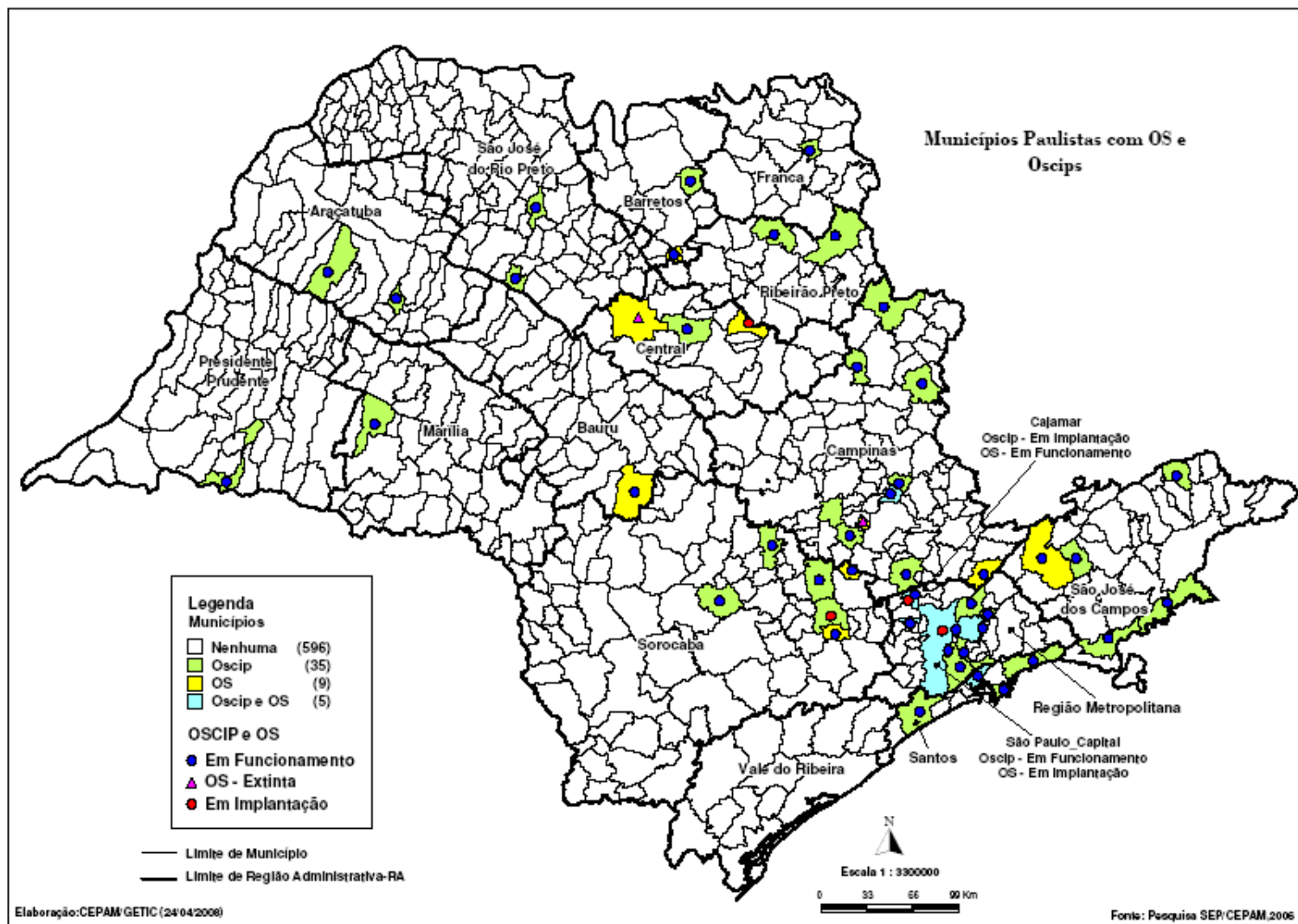
apresentações CEPAM

Fonte: Pesquisa SEP/Cepam, *Novas Formas Organizacionais*, 2006.

Levantamento Exploratório



- Principais áreas: assistência social, saúde e educação
- **ONGs**: 43 municípios (40%)
- Ajuste de Parceria mais utilizados: convênio, subvenção e contrato
- **OSCIP**: 40 municípios (2 com lei e sem ajuste)
 - Regulação municipal (lei/decreto): +50%
 - Tempo: + de 1 ano = 50%
 - Termo de Parceria: menos de 50%
- Inovação: Saúde (OS e OSCIP)
- **OS**: 14 municípios com 17 OS (10 em funcionamento, 2 em implantação e 5 extintas)
 - Regulação municipal
 - Tempo: + de 1 ano
 - Contrato de Gestão



Fonte: Pesquisa SEP/Cepam, *Novas Formas Organizacionais*, 2006.



Estudos de Caso (Foco: OS e OSCIP)

Avaliar:

- Motivação da Administração Municipal;
- Processo de criação da parceria;
- Processo de qualificação da entidade;
- Instrumento de pactuação;
- Controles internos, externos e sociais;
- Organização e funcionamento;
- Relação com o Poder Público; e
- Resultados.

Metodologia:

Entrevistas, coleta de dados primários e secundários.



Estudos de Caso: Oscip

Estado de São Paulo (MJ-2006) : 1.118 Oscips, em 163 municípios (25%)
Principais Áreas: assistência social (37,75%), ambiental (12,61%),
cultural (8,68%), de pesquisa (7,87%) e educacional (6,08%).

40 municípios: **saúde (PSF)**, habitação, educação, esportes, assistência social, cidadania/direitos humanos, meio ambiente, entre outras.

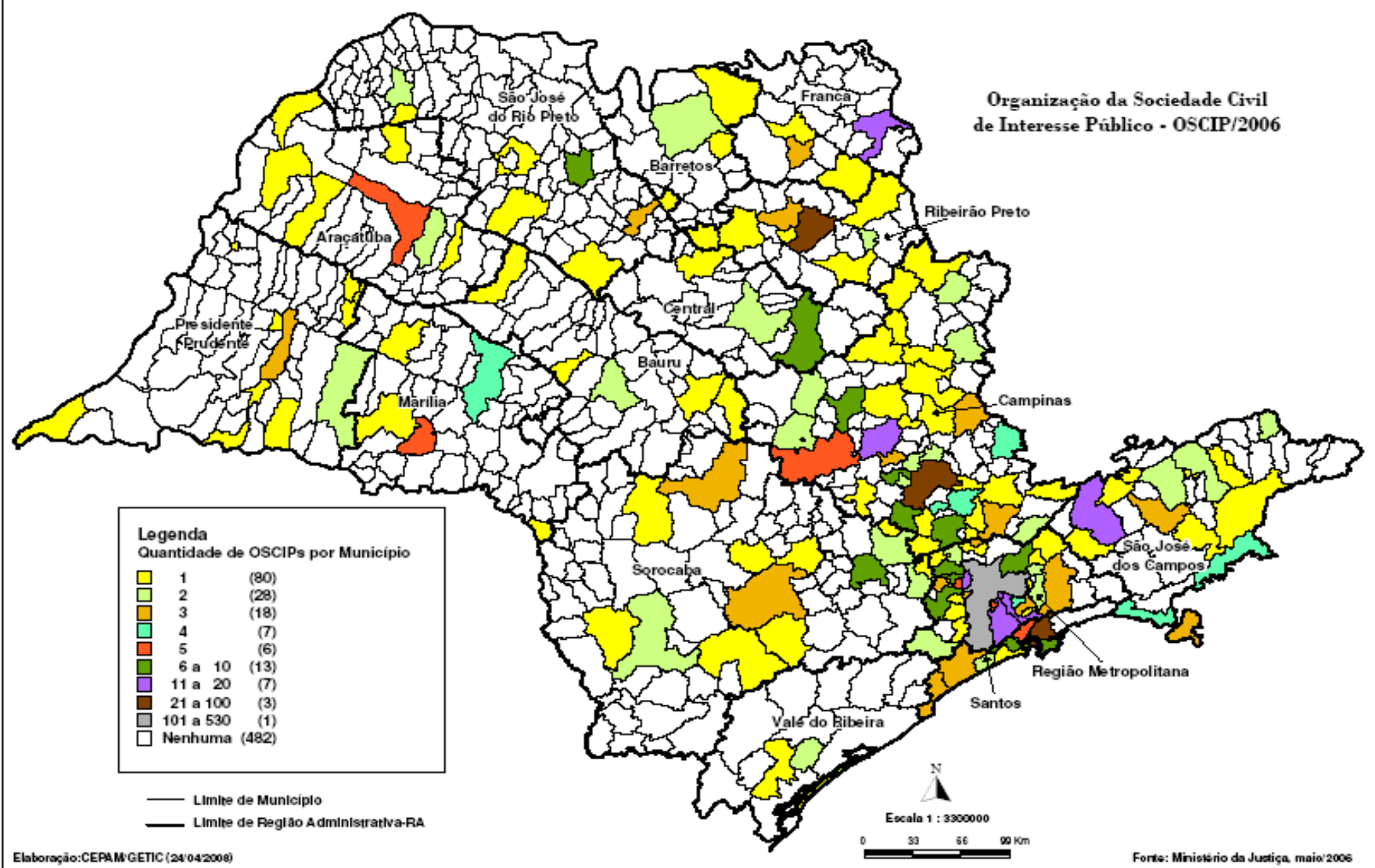
Critérios para estudo de caso:

- Tempo de funcionamento (mais de um ano): 16;
- Termo de parceria: 10;
- Regulação do Poder Local (lei/decreto); e
- Modelos diferenciados.

Seleção: Dois municípios: - assistência social e cultura;
- gestão na saúde



Organização da Sociedade Civil de Interesse Público - OSCIP/2006



Fonte: Pesquisa SEP/Cepam, *Novas Formas Organizacionais*, 2006.



Oscip - Questões para Reflexão (1/2)



- Regulação do Poder Local;
- Previsão dos programas/ações/projetos no PPA, na LDO e na LOA;
- Seleção da Oscip: licitação x concurso de projetos (convocação);
- Planejamento incipiente, sem análise de custo-benefício;
- Continuidade na prestação de serviços;
- Papel, instrumentalização e apoio aos conselhos municipais;
- Qual o limite de atuação da Oscip? Parceria x terceirização;



Oscip - Questões para Reflexão (2/2)

- Processo de compras (regulamento);
- Contratação de recursos humanos;
- Compromisso/garantia de repasses regulares;
- Acompanhamento sistemático da parceria - preparo do Poder Público para as novas funções; e
- Controle quantitativo de procedimentos.



Estudos de Caso: Organização Social (OS)

10 Organizações Sociais em funcionamento

Critérios para estudo de caso:

- Tempo de funcionamento (mais de um ano);
- Contrato de gestão;
- Regulação do Poder Local (lei/decreto); e
- Modelos diferenciados.

Seleção: três municípios

Modelos:

- Criação de organização sem fins econômicos/lucrativos específica para assumir as atividades a serem publicizadas; e
- Qualificação de entidades civis sem fins econômicos/lucrativos (já existentes).



OS - Questões para Reflexão (1/3)

1. Modelo preconizado pelo Governo Federal:

- Participação do Poder Público: criação, gestão e acompanhamento (Conselho de Administração e indicações) x participação da sociedade (fragilização dos mecanismos de controle social);
- Flexibilidade para contratar e demitir pessoal e para adquirir bens e serviços. Desafio: administradores menos comprometidos com a gestão pública; e
- Dispensa de licitação para seleção, mas rigor para a aquisição de bens e serviços,



OS - Questões para Reflexão (2/3)

2. Qualificação de entidades civis sem fins econômicos/ lucrativos (já existentes):

- Processo de Qualificação, seleção e convocação de entidades;
- Não há participação do Poder Público no Conselho de Administração e na gestão da entidade (contrato de terceiros) - OS pode ter outra atividade (áreas de atuação e municípios);
- Estado: gestão do contrato e avaliação de resultados Profissionais; e
- Valor do contrato: global e necessidade de controle de procedimentos e preços.

OS - Questões para Reflexão (3/3)



Desafios:

- Melhoria da qualidade de prestação de serviços;
- Comissão de avaliação: qualificação profissional, permanente e com usuários;
- Saúde: prestação de serviços para convênios privados x SUS; e
- Participação no Conselho de Administração.

Considerações Finais



- Resultados depende da gestão, os arranjos organizacionais são alternativas;
- Flexibilização da gestão dos recursos humanos X política de recursos humanos;
- Flexibilidade no processo de compras;
- Transição política/segurança jurídica;
- Controle social;
- Processo de convocação/seleção pública da organização;
- Cultura Organizacional; e
- Avanços e inúmeros desafios de um processo em construção.

Fundação Prefeito Faria Lima – Cepam
www.cepam.sp.gov.br



apresentações CEPAM

Maria do Carmo M. T. Cruz
Técnica da Coordenadoria de Gestão de Políticas
Públicas

mcarmo@cepam.sp.gov.br
mcmcruz@sp.gov.br
(11) 3811-0378



SECRETARIA DE ECONOMIA
E PLANEJAMENTO



GOVERNO DO ESTADO DE
SÃO PAULO
TRABALHANDO POR VOCÊ